

时 间：2019 年 7 月 22 日

地 点：委机关 2 号楼新闻发布厅

主持人：桂 熠 国家卫生健康委规划司发展规划处处长

嘉 宾：毛群安 国家卫生健康委规划司司长

李新华 中国疾病预防控制中心党委书记、副主任

李长宁 中国健康教育中心党委书记、主任

廖文科 中国控制吸烟协会副会长

桂熠：

各位媒体朋友，大家下午好！近期为推进健康中国行动相关文件的社会宣传与贯彻落实，我们组织了一系列文件解读和新闻发布活动，国内主流媒体持续进行了报道与宣传，上周四上午，在北京国际会议中心举行了健康中国行动的启动仪式，反响良好。在媒体的广泛宣传报道下，越来越多的公众了解、关注健康中国行动相关内容和举措，在此对新闻界朋友表示由衷感谢。2019-07-22 15:00:09

桂熠：

今天发布会的主题是控烟行动。控烟行动是健康中国行动三大板块中第一个板块，全方位干预健康影响因素六项行动中的第四项行动。本次发布会我们很高兴地邀请到国家卫生健康委规划司司长毛群安，中国疾病预防控制中心党委书记、副主任李新华，中国健康教育中心党委书记、主任李长

宁，中国控制吸烟协会副会长廖文科，参加我们的发布会。
我是主持人，国家卫生健康委规划司发展规划处桂熠，下面
请毛司长对控烟有关情况加以介绍。2019-07-22 15:02:06

毛群安：

各位媒体朋友，大家下午好！欢迎大家出席我们今天的
发布会。今天发布会重点就围绕健康中国行动中的控烟行动
给大家解读一下，并且介绍一下近年来我们国家控烟工作的
有关情况，并回答大家的提问。

烟草烟雾中有多种已知的致癌物，几乎会对人体的各个
脏器造成损害，烟草的使用是心血管疾病、癌症、慢性呼吸
系统疾病以及糖尿病等非传染性疾病的主要危险因素。控制
烟草危害，减少疾病，是全球共识，而且是针对单一危险因
素进行预防控制的最有效的措施。近年来，我们积极倡导、
媒体大力宣传，禁止在公共场所特别是室内公共场所吸烟，
加大了对党政机关、医疗卫生机构、学校等公共场所的控烟
工作力度。目前公众对烟草危害的认识提高了。我们调查数
据也显示，公众对烟草危害有了更进一步的认识。

2019-07-22 15:05:41

毛群安：

这次健康中国行动中的控烟行动确定了明确的行动目
标，并提出个人和家庭、社会、政府三个层面应该采取的主
要举措。在行动中共设计了六个主要指标，简单介绍：

1 个政府工作约束性指标：到 2022 年要基本实现把各级党政机关建设成无烟机关。

2 个预期性指标：一个是到 2022 年和 2030 年，15 岁以上人群吸烟率分别低于 24.5%和 20%；另一个是全面无烟法规保护的人口比例分别达到 30%及以上和 80%及以上。

3 个倡导性指标：一是提倡个人戒烟越早越好，什么时候都不晚；创建无烟家庭，保护家人免受二手烟危害。二是领导干部、医务人员和教师发挥控烟方面引领作用。三是鼓励企业、单位出台室内全面无烟政策，为员工营造无烟工作环境，为吸烟员工戒烟提供必要的帮助。

健康中国行动是一项系统工程，需要全社会的共同努力，个人和家庭、社会和政府都要担负起健康的责任。控烟行动也是从这三个层面提出了要求。

第一个层面是个人和家庭。我们倡导每个人都是自己健康的第一责任人，而家庭是社会的细胞，作为个人，我们希望大家要充分了解吸烟和二手烟暴露的危害，不吸烟者不要去尝试吸烟，而吸烟的人应该尽早戒烟。特别希望个人和家庭在日常交往中，过去有些陋习就是见面要敬烟，我们现在提出宣传，你给人送烟就是给人送危害，所以不提倡在日常交往中送烟。再一个是努力创造无烟家庭，让家人免受二手烟的危害。

第二个层面是社会。我们的社会要提倡无烟文化，积极利用各种主题宣传日，开展控烟宣传。要特别关注青少年吸烟问题，为青少年营造远离烟草的环境。我们要动员企事业单位、居委会及村委会、社会组织共同参与到无烟工作中来。特别提醒，在婚丧嫁娶、集会等这样的场合要实现无烟化，要营造一个无烟的环境。

第三个层面是政府。在行动中规定了8条内容，涉及到14个国家部门。这8条行动从目标人群上来说，主要分为两个方面，也就是我们经常说的，一是控烟的愿景，希望非吸烟者不要尝试吸烟，也不受二手烟的危害。希望吸烟的人不在禁烟的场所吸烟，为了他人和自己的健康，尽可能戒烟。

2019-07-22 15:10:37

毛群安：

为了非吸烟者不要尝试吸烟，不受二手烟危害这一愿景，我们的行动包括：禁止向未成年人销售烟草制品；严厉查处发布烟草广告的违法行为；依法规范烟草促销、赞助等行为；限制影视作品中的吸烟镜头；完善卷烟制品成分披露、烟草危害警示内容和形式，保障公众知情和监督的权利；积极推进无烟环境建设，逐步提高全面无烟法规覆盖人口比例，在全国范围内实现室内公共场所、室内工作场所和公共交通工具全面禁烟等等。

为了吸烟者不在禁烟场所吸烟，尽可能戒烟这一愿景，我们的行动包括：强化公共场所控烟监督执法；加大控烟宣传教育力度，提高公众对烟草危害健康的认知程度；逐步建立和完善戒烟服务体系，将询问患者吸烟史纳入到日常的门诊问诊中，推广简短戒烟干预服务和烟草依赖疾病诊治；推进采取税收、价格调节等综合手段等等。

自从健康中国行动公布之后，媒体公众对控烟的内容也非常关注，今天我们特别邀请了我的几位同事来回答大家的提问，我就先介绍到这里。2019-07-22 15:13:09

桂熠：

谢谢毛群安司长的介绍，下面是提问时间。按照惯例，提问前请通报一下自己所代表的媒体。2019-07-22 15:14:53

南方都市报记者：

两个问题。一个是个人和家庭的无烟文化要通过什么样的手段来构建？第二个问题，关于无烟立法，到2030年要达到80%以上，怎么落实这个目标？哪些省市是重点？怎么保证地方立法不会出现一些有悖于《公约》的立法现象？还有20%的人口怎么办？谢谢。2019-07-22 15:15:17

毛群安：

我先回答一下这位记者的提问。控烟行动涉及到方方面面，这次我们整个健康中国行动的设计特点就是针对个人和家庭、社会、政府这三个层面。作为无烟环境的创造，记者

提出个人和家庭这个环节怎么做，还有是从社会面上，怎么样保证通过立法的方式，让更多的人免受烟草的危害。我想，这两个问题我可以一起回答。

首先，要广泛宣传烟草的危害。因为这是我们控烟行动的基础，也是控烟的依据。随着科研的不断深入了解，烟草对健康的危害，我们了解得越来越清楚。根据疾控中心的调查，现在公众了解到烟草可能导致一些肿瘤的发生，但是对于引发心脑血管疾病，很多人还不了解。烟草的危害不仅仅是对这些疾病造成的危害，它是对全身、全系统的影响，我们正在完善我国关于烟草危害的报告，就是把国内外在这方面的最新研究成果公之于众，让公众、让媒体了解烟草都有哪些危害。这样，首先大家了解了烟草的危害，才可能更坚定我们控制烟草的决心。

第二，要采取一切办法，在公共场所，特别是室内工作场所、公共交通工具上禁止吸烟。近些年来，大家都知道，像北京、上海、深圳、西安等城市，从维护公众健康，从提升社会文明程度的角度，都出台了室内公共场所禁止吸烟的立法，而且也取得了非常好的效果。

按照国家公共卫生管理条例的要求，禁止在室内公共场所、公共交通工具上吸烟，这是国家有规定的，但是现在有一些地方监督执法不到位，特别是这次行动强调，作为我们的功能社区，功能社区就是机关、单位、学校这些场所，要

把这一条做到位。只有这样，我们才可能实现保护人群的比例越来越大。

据北京市今年在无烟日时公布的信息，北京实施了室内场所的控烟之后，减少了几十万的烟民，因为公共场所禁烟，所以有吸烟习惯的人采取了戒烟的措施，戒烟的人数明显比过去增加，这就是通过立法、通过执法取得的好效果。

2019-07-22 15:18:26

毛群安：

第三，我们这次特别强调，要对公务人员、医务人员和教师这三个人群提高要求，严格遵守工作场所禁止吸烟的规定。自从两办 2013 年下发了《关于领导干部带头在公众场所禁烟有关事项的通知》之后，我们就要求创建无烟的党政机关。我们对这三类人群的要求不是说不室内吸烟就行，是在他的工作场所就不能吸烟。我们过去一直要求医务人员不能在医院吸烟，教师不能在学校吸烟。作为党政机关，更应该按照两办的通知，在自己的工作场所不吸烟。所以，通过这三类人群以及三个重要场所的示范引领作用，刚才大家可能比较容易关注立法，实际立法关键是在于执行，我们现在已经有这样的规定、有这样的要求，但是就是因为执行不到位，所以给大家一个误解，以为国家没有这方面的规定，所以我们要控制好，把这三个场所、三个人群的示范作用发挥好。

第四，这次行动要特别注意减少新的吸烟人群的增加，特别是在青少年中，要采取有效措施，减少青少年尝试或者接触烟草。

第五，卫生健康系统要利用我们医疗卫生机构、社区卫生服务机构，来给有戒烟意愿的人员提供多种方式的戒烟帮助，使更多的人戒掉吸烟的习惯。

这次在健康中国行动的推动之下，我们有信心，既推动立法，同时达到行动设定的这几个约束性指标要求。我先介绍这么多，谢谢。2019-07-22 15:23:16

健康报记者：

毛司长，我们知道《“健康中国 2030”规划纲要》，包括这次健康中国行动里面，都提到 2030 年 15 岁以上人群吸烟率要降低到 20% 的目标。但是我们知道今年刚发布的 2018 年成人烟草调查结果显示，现在的数据是 26.6%，应该说离这个指标的任务还是很艰巨的，我们有什么具体的措施来保证目标的实现？2019-07-22 15:28:41

毛群安：

接着我刚才说的，要实现这次行动规定的 2022 和 2030 年把吸烟率分别达到计划的目标，从现在统计的吸烟率来看，这个任务是比较艰巨的。如果我们不采取一些特殊的措施，要按照自然的速度看，是达不到这样的目标的。我刚才讲了，我们要多措并举，特别是要强调减少新增的烟民。还

有，接触电子烟。所以我们想，必须采取多种措施，减少未吸烟的人尝试烟草。所以我们要会同教育、妇联、共青团等部门，制定一个行动方案，减少青少年特别是中小學生接触到烟草的可能。只有真正减少了新的烟民的产生，才可能使我们的比例下降。因为大家都知道，一旦养成了吸烟的习惯，要戒断确实比较困难。

第二，我们也在借鉴国际上一些好的戒烟方法，比如说通过热线电话提醒，还有简短戒烟干预。最近我们还在跟世界卫生组织准备引进移动端戒烟服务。目的就是希望有更多的人能够尽早戒掉吸烟的习惯。在人群上、在环境上，要严格遵守室内公共场所、公共交通工具这些地方不允许吸烟，通过环境的营造，再加上宣传引导，尽管是个挑战，但是我们有信心，在这次健康中国行动中要实现行动确定的把吸烟率降下来的目标。要达到这个目标，也离不开媒体的支持帮助，近几年我们国家控烟工作能够取得一些成效，离不开媒体的帮助支持，正是由于媒体的广泛宣传，让公众了解了烟草的危害，也曝光了一些行业、一些场所，在控烟工作方面，有做得不到位的地方，给公众特别是给吸烟人群增加了这样的压力，才使我们取得今天这样的效果。比如说吸烟率，我们原来的吸烟率是在直线上升，我们控制了上升的势头，现在处在了拐点，是处在这样的关键时刻。所以希望媒体和公众能够积极响应。谢谢。2019-07-22 15:34:55

李新华：

借这个机会宣传一下疾控中心 2018 年中国成人烟草调查报告。稍微做一个补充，调查报告也是在国家卫健委的领导下，在世卫组织的支持下，我们采取了全球统一的成人烟草调查标准问卷和方法，针对 15 岁以上人群的调查，在全国 31 个省、直辖市和自治区 200 个区县参加了调查。通过调查，摸清了底数，当然调查报告也可以前后对比的，刚才毛司也提到了，我们成人吸烟率什么时候是上升的，什么时候下降，出现拐点，都是通过这个报告体现出来的。我们完整的调查报告可以印发给今天各位参会的记者，新闻通稿 5 月 30 日已经挂在中国疾控中心的网站上了，欢迎大家来了解，来读这份报告，掌握我们基本的控烟国情。谢谢大家。

2019-07-22 15:35:10

中央广播电视总台央广记者：

关于电子烟的问题。自从央视 3.15 晚会曝光了电子烟的问题之后，社会一直很关注电子烟的问题。想问一下，国家下一步将会对电子烟的流行采取哪些措施，有哪些监管方面的措施？谢谢。2019-07-22 15:36:47

毛群安：

谢谢你的问题。电子烟的危害问题应该引起高度重视，根据我们的了解，电子烟的兴起，不仅在我们国家，也在很多国家，已经成为了一种流行，就目前我们看到的国内外的

研究发现，电子烟产生的气溶胶是含有许多有毒有害的物质，电子烟中的各种添加剂成份也存在着健康的风险。另外，许多电子烟产品所含的尼古丁浓度标识模糊，容易导致使用者吸食过量，同时电子烟的器具还存在着电池爆炸、烟液渗透、高温烫伤等安全风险。

刚才李新华书记介绍我们疾控中心的调查显示，目前我国电子烟的使用处在一个较低的水平，但是与2015年相比，接受调查的人群中，听说过电子烟的比例、曾经使用过电子烟的比例，和现在使用电子烟的比例，都有了提高，而且重点还都是年轻人。获取电子烟主要的途径是通过网上购买，根据国际的一些研究表明，电子烟的使用容易诱导青少年尝试使用传统的卷烟，这样就加快吸烟人群的年轻化趋势。

我刚才讲了，我们要实现吸烟率的下降，一定要阻止青少年尝试烟草，但是电子烟恰恰容易以时尚的方式诱导青少年先接触电子烟，之后可能就接触传统的烟草。鉴于电子烟具有不安全性，对青少年健康行为习惯的形成会存在影响，所以必须严格加强电子烟的监管，按照我们成立的控烟履约部际协调领导小组的工作安排，目前国家卫生健康委正在会同有关部门开展电子烟监管的研究，计划要通过立法的方式，对电子烟进行监管。

对电子烟的监管以及危害预防方面，我们跟世界卫生组织也做了沟通。世界卫生组织也认为，应该尽早对电子烟的

危害引起关注，所以在今年的5月31日世界无烟日的主题宣传中，我们就把拒绝电子烟作为了宣传主题，我们希望引起公众、家长、青少年要提高对电子烟危害的意识，特别是家长、学校要监督，减少青少年接触电子烟的可能。谢谢。

2019-07-22 15:40:22

中国日报记者：

最近网上有两名男子在故宫吸烟，这个视频传到了网上，引发许多网友的热议，请问毛司长如何看待这个事情？

2019-07-22 15:40:47

毛群安：

最近网上报道的两名男子在故宫不但吸烟，而且把视频放在网上，炫耀自己在故宫吸烟，这个事情发生之后，引起了公众极大的愤慨，有关部门也正在调查处理这件事。作为卫生健康部门，我们坚决支持相关部门严肃处理，而且对这种行为我们也表示严厉谴责。

烟草除了造成对人健康的危害之外，吸烟行为还有个危害，就是造成消防的隐患。大家知道，我们国家很多火灾是因为吸烟之后没有很好的处理烟头引发了火灾。像故宫这样的场所，这么重要的文化场所，又是在公众面前，这种行为是不能容忍的。所以，特别是在重要文物保护单位，还有一些重要的场所，严禁吸烟不仅关系到健康，而且关系到这个场所的安全。所以这件事我也希望通过这个负面事件，应该

提醒公众，要意识到吸烟行为有害健康，而且对公共场所的安全、对他人的安全是个极大的威胁。谢谢。2019-07-22 15:42:46

新华社记者：

刚才毛司长在讲话中提到，党政机关要建“无烟机关”，现在国务院关于实施健康中国的意见中也提到了这一点，要求各级党政机关建成“无烟机关”，请问现在建设“无烟机关”的过程进行到了哪一步，处于什么状况？未来还有哪些举措？谢谢。2019-07-22 15:43:14

李新华：

这个问题很重要，因为健康中国行动要求在推进无烟环境，实现健康中国的进程中，领导干部、医务人员和教师这三类人群应该发挥引领作用。无烟政府机关是减少二手烟危害，保护干部职工身体健康的有效措施，更是我们政府机关单位文明办公的基本要求。我们的现状如何呢？自从2013年底两办下发了《关于领导干部带头在公共场所禁烟事项的通知》以后，为了落实两办的通知精神，2014年中国疾控中心积极从技术层面探索“无烟机关”的创建办法，通过培训、研讨会、经验交流总结等多种活动，协助全国多个省市，其中包括北京、上海、湖北、河南、河北、广西等，开展“无烟政府”的创建工作。

通过这几年的工作，我们总结出一套标准化的创建模式，“无烟政府机关”建设初见成效。我们刚刚介绍的2018年中国成人烟草的调查显示，政府大楼有人吸烟的比例在持续下降。从2010年58.4%降到了2015年的38.1%和2018年的31.1%。今年3月，国家卫生健康委依托基本公共卫生服务项目发文要求，将“无烟政府机关”的建设作为2019年31个省（区、市）控烟工作的重点内容。所以为了更好地推动工作的开展，疾控中心从技术层面上制定了“无烟机关”的标准和实施策略，并开发“无烟机关”创建指南和工具包，通过组织经验交流与学习观摩、明查暗访等活动确保创建工作的落实。

下一步，在国家卫生健康委的领导下，中国疾控中心作为一个技术支撑单位，一是将积极探索依托爱卫平台将无烟环境建设纳入卫生城市创建、健康城市建设中的具体路径。二是考虑要将“无烟机关”建设与党群建设工作有机结合起来，通过建设“无烟机关”发挥党员干部模范遵守公共场所、工作场所禁烟规定的表率作用。三是倡导公务员、医务人员、教师不要在自己的工作环境中吸烟，从自身做起，从身边做起，真正发挥引领作用。谢谢大家。2019-07-22 15:47:00

中国人口报记者：

廖会长，控烟行动中强调要关注青少年吸烟问题，为青少年营造远离烟草的环境，体现国家对青少年控烟工作的高

度重视，对于青少年控烟，作为社会组织协会有哪些意见和建议？谢谢。2019-07-22 15:47:16

廖文科：

谢谢你的提问，我过去长期在教育部管理学校卫生，现在在控烟协会做副会长，所以我觉得你提的问题非常好。青少年控烟，是一个控制我们国家吸烟人群吸烟率下降的最为关注的环节。对这个问题，首先在思想上要真正高度重视青少年控烟工作。我到控烟协会之后，一直在强调，要把青少年的控烟作为整个控烟工作的治本之策，要把它作为控烟工作的重中之重，纳入整个控烟工作计划当中。只有重视青少年控烟工作，才能真正做到预防为主、关口前移，通过控制青少年吸第一支烟，把新增烟民数量才能有效降下来。我们国家政府各有关部门、社会各有关部门，在青少年控烟环节当中给予了足够的重视，做了大量的工作，也取得了明显的成效，但是和我们健康行动当中的有关控烟要求还是有距离。所以我们还可以把我们的工作做得更好，也应该把青少年控烟工作做得更好。所以，从协会的角度来讲，还是希望政府各有关部门、社会各个方面对青少年的控烟工作给予更多的关注、更多的重视。这是在认识上要更加重视青少年控烟工作。

在具体行动上，应该发挥整个社会各有关部门、各个方面的联动协同作用，形成多部门齐抓共管、全社会都来关注

的合力。比如说教育部门管教育的，是不是可以进一步加强学校的控烟工作，进一步抓好学校的控烟教育，通过我们的课堂教学、课外教育教学活动，利用世界无烟日，现在教育部又推出“师生健康中国健康”主题活动，利用这些时间节点，开展覆盖学生的控烟宣传教育。除了宣传教育之外，也应该按照中小学学生守则的要求，加强对学生日常行为的管理。就是说，在普及控烟知识的基础上，加强日常行为管理，通过管理，阻止、杜绝中小學生尝试第一支烟。另外，卫生部门是专业部门，怎么加强学校控烟的专业指导，发挥专业指导的作用，为学校的控烟活动提供有效的方式方法。还要加强公共场所吸烟的执法检查，减少二手烟对青少年身体的伤害，同时也是阻断公共场所烟雾缭绕对青少年吸烟行为的潜移默化的影响。再比如，广电部门是不是可以进一步加大对电影、电视吸烟镜头的监管，严格控制电影电视当中烟草镜头，影视明星吸烟非常有派、很时髦，要最大程度降低他们对青少年的影响。控烟协会这10年以来，我们专门做过对电影电视烟草镜头的监测，应该说这10年来，我们有烟草镜头的电影电视剧，镜头的个数在减少，平均每部影片或者电视剧烟草镜头的时长也呈下降的趋势，尤其是电视剧在这方面做得更好，下降非常明显。对这些部门的业绩，要给予充分的肯定。

但是我们也要看到问题，协会 2018 年的影视剧吸烟镜头监测结果发布了，有吸烟镜头的电影比例仍然高达 86.7%，就是说还带有普遍性。而且它和 11 年前，就是 2007 年开始监测的结果相比，电影有烟草镜头的数量没有明显的减少，还是 80% 多，当然镜头的个数、时长是有下降。所以我们特别希望有关部门要进一步加大监管力度，过去也专门发过文件，关于严格控制电影电视剧中吸烟镜头的通知，专门有文件、专门有要求。所以我们建议主管部门还是要认真按照这个文件的要求加大监管力度，严格控制烟草镜头。另外，市场监管部门要禁止学校周边设置烟草的销售点，对向未成年人销售烟草制品的商家要进行查处，也要严肃查处烟草广告，尤其是现在互联网打擦边球，这种现象还是比较明显。所以，要严肃查处烟草广告，尤其对互联网烟草广告，要加大监管力度，不要让互联网烟草广告成为法外之地。

除了政府部门，家庭也是很重要的因素，也要参与进来，从青少年控烟的角度来讲，家庭要积极创建无烟家庭，为我们的孩子、为青少年做表率，树立表扬。最后，对青少年也要有要求，青少年要作为我们国家控烟的主力军，不仅仅是自己要远离烟草，不去尝试吸第一支烟，而且要积极参与社会的控烟活动。这几年，我们控烟协会建立了一个很好的平台，大中学生的控烟联盟，让青少年控烟志愿者成为控烟活动的组织者、实施者，让他们成为主人。由于他们作为组织

者和实施者，我们的控烟活动形式和内容更加贴近学生，效果也更加好。作为中国控烟协会，我们也会积极参与推动这方面的工作，继续利用大中学生控烟联盟的平台，持续开展控烟活动。当然我们也希望更多的学校、更多的学生、更多的志愿者参与控烟活动，积极投身到控烟活动中来，为建设健康中国、为无烟中国做出我们的贡献，谢谢大家。

2019-07-22 15:57:27

澎湃新闻记者：

烟包上印图形警示是有效的健康教育手段，而且在国外也有比较成熟的做法和经验。今年“两会”上，也有人大代表提出过相关的提案，但是这部分内容好像没有出现在这次健康中国行动当中。我想问一下，为什么没有提到这部分内容的工作？还有“警示图案上烟包”在接下来会不会有工作计划？在推进当中存在哪些困难？

2019-07-22 15:58:07

毛群安：

在我们控烟的宣传过程中，这也是学习借鉴国际经验，同时也是世卫组织推荐各个国家要在烟包上刊登警示语言、图片。这项工作如果大家注意了解，目前我们国家烟草的包装上有警示，而且近年来警示占烟包的面积也在不断扩大。我们也积极地反映国际上有一些国家采取了把图形警示印在烟包上，而且有调查，图形警示对吸烟人群的警示作用要比文字的提醒效果要好，而且许多国家也都有了比较成熟的

案例。按照我们国家控烟履约的工作计划，这也是下一步推动控烟宣传的重要措施，包括通过税收价格的政策等等，来减少烟草的消费，促使更多的人戒烟，这是下一步控烟履约工作中将会同有关部门研究推动的一项工作。感谢记者的提示，也有很多专家给我们提出这样的建议，希望尽快采取这样一种措施，我们也把内容纳入到控烟履约的工作计划当中。谢谢。2019-07-22 16:03:43

中国消费者杂志、中国消费者网记者：

我们在加大控烟工作的同时，能不能会同市场监管部门对生产企业的生产技术方面的东西加强监管？还有一个问题，中国是烟草的生产第一大国，也是第一消费大国，从长远看，我们有没有可能把烟草税作为一种“肮脏税”用于公共事业？2019-07-22 16:05:59

毛群安：

感谢你提的问题。在控烟工作中，怎么处理好控烟以及对烟草制品监管的矛盾。我们过去有关专业机构承担着对烟草制品里面一些成份的监测，以及信息披露的职责任务，多次也发出这样的警示，像所谓“低焦油”，里面加了什么中草药等等，包括添加一些其他的東西，来宣传引导，说可以降低烟草危害。目前来看，还尚未有证据证明这些措施能够真正起到降低烟草危害的作用。我们也将会同相关部门进一步加强烟草成份的检测，特别是烟草制品中添加剂的成份检

测以及信息披露工作，这也列入到我们下一步控烟履约工作的计划之中。

关于你提到的税收问题，前不久我们和世界卫生组织联合在中国召开了一次通过税收手段降低烟草消费这样一个专题的研讨会，也请国际上一些专家与国内税收政策制定方面的专家进行了研讨。如果大家了解，我们国家在2015年做了一次烟草的税价调整，就是把烟草的税率做了调整，并且还征收了从量税，这也是我们国家对烟草消费税进行的第四次政策调整。应该说，通过税价调整，起到了降低烟草消费量这样一个作用。所以，我们也在跟国际组织，包括一些专家在共同研讨，我们国家目前烟草税的情况以及税价调整的可能性在做研讨，因为这涉及到财税政策的调整，作为国家卫生健康委，我们积极支持这样一个政策举措，将会同有关部门进一步研究采取税价调整的可能性。同时，我们将进一步加强对烟草制品成份的监管。谢谢。2019-07-22 16:14:10

中国家庭报记者：

控烟行动的提出，个人和家庭充分了解吸烟和二手烟暴露的严重危害，提倡无烟文化，我的问题是，我国在控烟宣传和教育方面有哪些经验和做法？接下来有什么计划？谢谢。2019-07-22 16:24:48

李长宁：

感谢你的提问。控烟是健康促进和健康教育的重要内容。通过开展控烟健康促进与教育，一是要提升公众的控烟意识；二是要普及控烟知识和技能；三是要倡导不吸烟健康文明生活方式，营造无烟文化。

近年来，中国健康教育中心认真贯彻落实委党组的部署和要求，与相关单位和各地密切配合，把控烟纳入健康教育整体工作中加以推进。推动有利于健康的政策制定，完善工作规范和标准，在基本公共卫生服务、全民健康素养促进行动、健康中国行等重大项目中，都把控烟作为一个重点。比如2015年健康中国行活动的主题就是无烟生活。中心具体从以下几方面开展工作。

一是开发核心信息和传播材料。在《中国公民健康素养——基本知识与技能》和《中国青少年健康教育核心信息及释义》中都将控烟作为重要内容。我们编制了控烟健康教育核心信息，开发了公益广告、海报等健康传播材料，为各地开展宣传提供支持。

二是开展重大宣传教育活动。持续承办世界无烟日主题宣传活动，会同有关部门、专业机构、社会团体和有关省市，充分发挥各类媒体传播优势，传播控烟知识，营造有利于控烟的社会氛围。从2008年起，每年举办中国烟草控制大众传播活动，开展优秀控烟作品评选和大众媒体宣传。青少年控烟健康教育是我们的一个工作重点，联合相关部门开展了

全国青年控烟微视频征集活动，召开创意分享会，推广优秀作品。

三是注重发挥专家和社会名人的作用，丰富传播手段。组建控烟健康科普专家委员会。聘请濮存昕、蒋雯丽、康辉、佟丽娅等 12 位全国控烟宣传形象大使。在知识传播中，我们注重传统方式与新媒体相结合。例如，2017 年世界无烟日期间，控烟公益广告在北京地铁和上海外滩同步进行投放，在中央和地方媒体累计播出 1200 余次。在今年无烟日期间，相关控烟话题在新媒体上的阅读量达到近 1.6 亿、讨论量超过 7.1 万。“中国烟草控制大众传播”活动官微粉丝近 140 万。

四是积极推动无烟环境建设。在健康城市、健康促进县区以及健康促进学校、机关单位、企业和健康社区、健康家庭等建设中，都把控烟作为重要内容。以健康促进县区为例，近年来，我们共建设国家级健康促进县区 197 个、省级健康促进县区 495 个，在这些县区中，15 岁以上人群吸烟率下降趋势明显，优于同类地区。

五是积极开展控烟健康教育能力建设。我们与世界卫生组织等国际组织、有关国家和地区在控烟健康促进和健康教育政策策略研究、理论技术分享、实践经验交流等方面开展合作。注重提升健康教育专业队伍控烟能力，开展控烟传播规律和策略研究，举办专业人员培训班，交流工作经验。媒体在控烟宣传中发挥重要作用，中心也注重为媒体提供专业

支持，编写控烟报道与传播共识，举办多期媒体控烟报道交流会，覆盖 160 家媒体。

以上是国家健康教育中心开展的一些工作情况。实际上，各相关部门、各地也结合各自特点，开展了大量的控烟宣传工作。下一步，我们将按照委里的统一部署，落实好控烟行动相关任务，进一步加强理论研究、适宜技术开发和科普材料的编制，强化宣传倡导，进一步完善细化无烟环境的标准建设，总结推广控烟健康教育的经验，推动传播能力的建设。我就介绍这些，谢谢大家！2019-07-22 16:29:28

界面新闻记者：

我知道现在有很多城市都在讲公共场所的全面禁烟，公众对吸烟有害健康的认知度有很大提升，我想问一下，怎么样量化二手烟对相关行人等等造成的健康损害，在相关诉讼案例中，如何将健康损害换算成一种经济上的损失呢？怎么样进行衡量，谢谢。2019-07-22 16:33:23

李新华：

你这个问题，专业人员开展相关研究的可能还比较少，主要是研究二手烟危害的，我们这里有个专家，看看国际上这方面研究的情况怎么样，关于二手烟危害量化成健康损害的，有没有细到这个程度？2019-07-22 16:36:28

肖琳：

就我们目前所掌握的情况来看，从文献回顾看，二手烟导致心血管事件的住院率是一个大家比较常用的评估健康改变的指标，现在也有人用低出生体重和儿童呼吸道哮喘这些指标来评价对人群的健康影响。您刚才说到对个体定量的健康影响，我们其实并没有特别多的数据来支撑，比如说我们看到无烟立法前后下降的趋势、变化的趋势，这个是比较多见的。2019-07-22 16:40:52

毛群安：

国外确实有报道，诉讼中涉及到这个问题。你提的这个问题，提示了我们，下一步在完善烟草危害报告的时候，应该把国外这方面一些信息收集进来。确实，因为公众也会有这样的质疑，这个烟草危害到底对个人、对家庭成员或者对接触二手烟的人，怎么样把危害更加直观量化地给公众一个报道，这还真是个课题，我们需要研究。

补充一下长宁主任说的，我们除了健康促进县区，我们在创建卫生城市中，还有下一步创建健康城市中，都将把公共场所是不是达到了禁烟作为一个非常重要的指标来考核，因为这个也是表示我们一个城市、一个地区社会文明程度的很重要的表示。如果抛开我们刚才强调的健康，首先从社会管理、社会治理的角度，一屋子人，就一个人想抽烟，就让一屋子人跟着闻烟味，这本身说明我们社会管理的水平不足。所以下一步，我们将在全国爱卫会所组织的卫生城市、

健康城市的创建中，将把室内公共场所、工作场所、公共交通工具上的控烟工作做得怎么样作为一个非常重要的指标来进行监测。我就补充这一点。2019-07-22 16:42:18

桂熠：

谢谢毛司长，感谢各位记者，时间关系，今天的提问环节就到这里。就像毛群安司长和各位专家所说的，控烟不仅需要社会、政府的举措，更需要每个人都行动起来，大家都要树立全民控烟的意识，参与到控烟行动中来。最后通报一下，明天上午10点，还是在这里发布心理健康促进行动的有关内容，欢迎大家届时前来。今天的发布会结束，谢谢大家！2019-07-22 16:43:50